



531412830
GMINA KORFANTÓW
Rynek 4, 48-317 Korfantów
tel. 77 43 43820, fax 77 43 43 817
NIP 753-23-82-709

Korfantów, 18.07.2024 r.

Nr sprawy: IKI.IV.271.5.2024.ISz

ODPOWIEŹ ZAMAWIAJĄCEGO NA ZAPYTANIE WYKONAWCY

DOTYCZĄCE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO PN.:

Usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Korfantów

- **Odpowiedź na zapytanie Wykonawcy złożone dnia 17.07.2024 r.**

Pytanie:

Zwracam się z wnioskiem o zmianę treści SWZ – rozdział XX, ust. 1, pkt. 2, 3) – poprzez zniesienie wymogu posiadania przez Wykonawcę względem warunku udziału w postępowaniu, aktualnego zezwolenia właściwego organu na zbieranie odpadów objętych przedmiotem zamówienia.

Przypominamy, że zgodnie z objaśnieniami prawnymi Ministra Klimatu z 23 lipca 2020 r. (w załączeniu) posiadanie przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości (a więc wykonawców w ramach niniejszego postępowania) zezwolenia na zbieranie odpadów komunalnych nie jest obowiązkowe. Podmioty te mogą świadczyć usługę odbioru odpadów komunalnych z pominięciem ich zbierania, w szczególności mogą przekazywać odbierane przez siebie odpady komunalne bezpośrednio do właściwych instalacji zagospodarowania odpadów.

Ukonstytuowanie w ramach warunków udziału w niniejszym postępowaniu obowiązku legitymowania się niewymaganą przepisami powszechnie obowiązującego prawa oraz niepotrzebną dla realizacji usługi decyzją na zbieranie odpadów komunalnych ogranicza w nieuprawniony sposób konkurencję. Potwierdza to wprost orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej – zob. wyrok KIO z 12 października 2020 r., sygn. 2440/20: „Z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika ani obowiązek samodzielnego zbierania odbieranych odpadów komunalnych przez podmiot odbierający te odpady, ani w ogóle obowiązek prowadzenia zbierania odebranych odpadów komunalnych przed ich przekazaniem do przetwarzania. W stosunku do niektórych odpadów obowiązuje wręcz zakaz ich zbierania poza miejscem wytwarzania i stacją przeładunkową [art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.)]. Selektywnie zebrane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości podmiot odbierający jest obowiązany przekazywać bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne powinny być przekazywane bezpośrednio do instalacji komunalnej, dopuszcza się również ich przekazywanie za pośrednictwem stacji przeładunkowej (art. 9e ust. 1 pkt 2 i ust. 2 uucpg). Stacja przeładunkowa może być prowadzona zarówno przez samego odbierającego odpady komunalne jak i przez prowadzącego instalację komunalną i niewątpliwie jest to miejsce zbierania odpadów komunalnych, na prowadzenie, którego jest wymagane uzyskanie zezwolenia na zbieranie odpadów. Możliwe jest przekazywanie odpadów niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do termicznego przekształcania, jeżeli gmina, z której są odbierane te odpady, prowadzi selektywne zbieranie odpadów zgodnie z przepisami

wydanymi na podstawie art. 4a uucpg. Obowiązek prowadzenia zbierania przez odbierającego odpady komunalne musiałby być wyrażony w ustawie wprost, nie można bowiem domniemywać istnienia takiego obowiązku. Odebrane odpady komunalne podmiot odbierający jest obowiązany przekazać do posiadacza odpadów mającego zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub do własnego miejsca prowadzenia działalności w zakresie zbierania lub przetwarzania odpadów (i wówczas podmiot odbierający musi mieć zezwolenie na prowadzenie tej działalności). Jeżeli odbierający odpady komunalne ma tak zorganizowany proces odbierania odpadów komunalnych, że nie wymaga on od niego magazynowania tych odpadów, bo bezpośrednio przekazuje te odpady do instalacji, w której zostaną przetworzone, albo przekazuje te odpady do innego podmiotu, który działając na podstawie stosownego zezwolenia zbiera te odpady przed transportem do instalacji do przetwarzania odpadów, uzyskiwanie zezwolenia na zbieranie odpadów przez podmiot odbierający jest zupełnie zbędne i nieracjonalne, a nawet niemożliwe do spełnienia. Przyjęcie interpretacji, że podmiot odbierający odpady komunalne jest obowiązany do uzyskania zezwolenia na zbieranie selektywnie zbieranych odpadów komunalnych bez względu na to, czy zamierza w rzeczywistości te odpady zbierać, pozostawałoby w sprzeczności z przepisami dotyczącymi uzyskiwania zezwoleń na zbieranie odpadów. Zgodnie z art. 41 ust 1 ustawy o odpadach prowadzenie zbierania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia. W przypadku, gdy podmiot nie zamierza faktycznie zbierać odpadów, udzielenie mu zezwolenia na zbieranie odpadów jest bezprzedmiotowe. [...]

Na podstawie przytoczonych przepisów należy stwierdzić, że prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie wiąże się z obowiązkiem zbierania tych odpadów, w tym obligatoryjnego zbierania tych odpadów na terenie bazy magazynowotransportowej, a tym samym nie wiąże się z koniecznością posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów. Posiadanie takiej decyzji nie jest zatem warunkiem uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej ani nie decyduje o możliwości prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

Odpowiedź:

Zamawiający dokona zmiany dokumentacji przetargowej – poprzez wykreślenie wymogu posiadania przez Wykonawcę, aktualnego zezwolenia właściwego organu na zbieranie odpadów objętych przedmiotem zamówienia.

Wprowadzone niniejszym pismem wyjaśnienia i zmiany stanowią integralną część specyfikacji istotnych warunków zamówienia i należy je uwzględnić podczas sporządzania oferty.

ZASTĘPCA BURMISTRZA

Jarosław Szewczyk