BURMISTRZ KORFANTOWA
Rynek 4, 48-317 Korfantów
woj. opolskie

Korfantów, dnia 7 sierpnia 2023 r.

GEN.IV.6220.1.2021.PW

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) oraz art. 75 ust.1 pkt. 4 i art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.), w związku art. § 3 ust. 1 pkt. 54 lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10.09.2019 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 19.11.2021 r. Sun Farms Sp. z o.o., Al. Lipowa 32, 53-124 Wrocław w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 1 MW na działce Nr 208 obręb Przydroże Małe wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie miasta Korfantów" oraz po ponownym rozpatrzeniu orzekam:

odmawiam

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 1 MW na działce Nr 208 obręb Przydroże Małe wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie miasta Korfantów".

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 19.11.2021 r. przedsiębiorstwo Sun Farms Sp. z o.o., Al. Lipowa 32, 53-124 Wrocław, zwróciło się do tut. Urzędu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 1 MW na działce Nr 208 obręb Przydroże Małe wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie miasta Korfantów".

Zgodnie § 3 ust. 1 pkt. 54 lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10.09.2019 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), przedmiotowe przedsięwzięcie należy do kategorii przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w tym sporządzenia raportu może być stwierdzony.

Z przedłożonej kart informacyjnej przedsięwzięcia wynika, że planowana inwestycja polegać będzie na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 1 MW na działce Nr 208 w miejscowości Przydroże Małe, na powierzchni ok.2,13 ha.

Przedmiotowa działka znajduje się na obszarze na którym obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Korfantów zatwierdzony Uchwałą Rady Miejskiej w Korfantowie Nr XVI/123/04 z dnia 28 stycznia 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 13 z dnia 1 marca 2004 r. poz. 239).

W tym przypadku teren działki Nr 208 położonej na gruntach Przydroże Małe oznaczonej symbolem 24 RP. Zgodnie z wyżej wymienionym planem zagospodarowania przestrzennego tereny oznaczone min. symbolem 24 RP przeznacza się pod użytki rolne –

uprawy polowe a dla działki o numerze 208 oznaczonej w planie symbolem 24 RP obowiązują następujące zapisy:

1) utrzymuje się istniejące zagospodarowanie polno-łąkowe,
2) utrzymuje się istniejące drogi transportu rolnego; dopuszcza się ich modernizację i przebudowę oraz budowę nowych dróg wg właściwych warunków technicznych,
3) utrzymuje się istniejące tereny zieleni w formie remiz śródpolnych, pasów wiatrochronnych i zieleni porastającej brzegi cieków wodnych; dopuszcza się wprowadzenie dodatkowych pasów wiatrochronnych,
4) utrzymuje się istniejące na terenach rolnych wody (płynące i stojące),
5) dopuszcza się ograniczone prowadzenie sieci infrastruktury technicznej z zaleceniem prowadzenia sieci jako podziemnych,
6) istniejące nieużytki przeznacza się do rekultywacji w kierunku rolnym.

Przedmiotowe przedsięwzięcie należy do kategorii przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w tym sporządzenia raportu może być stwierdzony, zgodnie § 3 ust. 1 pkt. 54 lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10.09.2019 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Wobec sprzeczności planowanego przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Korfantów postanowiono decyzją Nr GEN.IV.6220.1.201.PW z dnia 24.05.2022 r. odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia.

Dnia 07.06.2022 r. Przedsiębiorca Sun Farms Sp. z o.o., Al. Lipowa 32, 53-124 Wrocław wniósł odwołanie (w aktach sprawy) do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu za pośrednictwem Burmistrza Korfantowa, które to wraz z aktami sprawy zostało przekazane dnia 09.06.2022 r. Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Opolu.

Dnia 03.10. 2022 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Opolu przekazało Burmistrzowi Korfantowa Decyzję Nr SKO.40.1835.2022.oś z dnia 29.09.2022 r. (w aktach sprawy) uchylającą zaskarżoną decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

Dnia 17.01.2023 r. organ prowadzący postępowanie obwieszczeniem powiadomił strony postępowania o zakończeniu postępowanie dowodowe w sprawie wydania decyzji przedmiotowej decyzji oraz o możliwości wypowiedzenie się stronom co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłaszanych żądań. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne wnioski i zgłoszenia.

Po szczegółowej analizie materiału dowodowego oraz analizie przepisów prawa w tym zakresie organ stwierdził co następuje.

Art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 z późn. zm.) stanowi, że :

„ Właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Nie dotyczy to decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, dla publicznych urządzeń służących do przesyłania i odprowadzania ścieków, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji w zakresie terminalu, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi,

dla inwestycji realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, dla inwestycji w zakresie budowy obiektów energetyki jądrowej lub inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej realizowanej na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych, dla inwestycji w zakresie infrastruktury dostępowej realizowanych na podstawie ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską, dla Inwestycji oraz Inwestycji Towarzyszącej, o których mowa w ustawie z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym, dla inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących realizowanych na podstawie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w sektorze naftowym, dla inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 - Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 - Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku, dla inwestycji w zakresie budowy portu zewnętrznego realizowanych na podstawie ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych, inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Bruhla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie realizowanych na podstawie ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Bruhla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie, dla przedsięwzięć realizowanych na podstawie ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku oraz dla inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowej realizowanej na podstawie ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych oraz inwestycji towarzyszących".

Powyższy przepis, poza wskazanymi wyjątkami, jednoznacznie stanowi, że organ jest uprawniony do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Badane dowody wskazują, iż wnioskodawca planuje budowę elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 1 MW na cele związane z produkcją energii elektrycznej.

Zgodnie z art. 2 pkt 13 Ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1436) instalacja odnawialnego źródła energii jest instalacją stanowiącą wyodrębniony zespół:

a) urządzeń służących do wytwarzania energii opisanych przez dane techniczne i handlowe, w których energia jest wytwarzana z odnawialnych źródeł energii, lub,

b) obiektów budowlanych i urządzeń stanowiących całość techniczno-użytkową służący do wytwarzania biogazu rolniczego

- a także połączony z tym zespołem magazyn energii elektrycznej lub magazyn biogazu rolniczego.

Jednocześnie przedmiotowa planowana inwestycja zgodnie z art. 2 pkt 18 Ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1436) zaliczana jest do małej instalacji - instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 50 kW i nie większej niż 1 MW, przyłączoną do sieci elektroenergetycznej o napięciu znamionowym niższym niż 110 kV albo o mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu większej niż 150 kW i mniejszej niż 3 MW, w której łączna moc zainstalowana elektryczna jest większa niż 50 kW i nie większa niż 1 MW.

Zgodnie z art. 15 ust. 2. w planie miejscowym określa się obowiązkowo:

1) przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania;
2) zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego;
3) zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu;
3a) zasady kształtowania krajobrazu;
4) zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych, oraz dóbr kultury współczesnej;
5) wymagania wynikające z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych;
6) zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów;
7) granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów, terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, obszarów osuwania się mas ziemnych, krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa;
8) szczegółowe zasady i warunki scalania i podziału nieruchomości objętych planem miejscowym;
9) szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy;
10) zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej;
11) sposób i termin tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów;
12) stawki procentowe, na podstawie których ustala się opłatę, o której mowa w art. 36 ust. 4.

Zgodnie z art. 15 ust. 3. w planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb:

1) granice obszarów wymagających przeprowadzenia scaleń i podziałów nieruchomości;
2) granice obszarów rehabilitacji istniejącej zabudowy i infrastruktury technicznej;
3) granice obszarów wymagających przekształceń lub rekultywacji;
3a) granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko, przy czym te tereny i ich strefy ochronne znajdują się w granicach obszaru, o którym mowa w art. 10 ust. 2a;

Zgodnie z art. 15 ust. 4 Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977), plan miejscowy przewidujący możliwość lokalizacji budynków umożliwia również lokalizację mikroinstalacji w rozumieniu art. 2 pkt 19 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378, 1383, 2370 i 2687) oraz niebędących mikroinstalacją pozostałych instalacji odnawialnych źródeł energii wytwarzających energię elektryczną z energii promieniowania słonecznego, będących urządzeniami innymi niż wolnostojące, również w przypadku innego przeznaczenia terenu niż produkcyjne, chyba że ustalenia planu miejscowego zakazują lokalizacji takich instalacji.

Z zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Korfantów zatwierdzony Uchwałą Rady Miejskiej w Korfantowie Nr XVI/123/04 z dnia 28 stycznia 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 13 z dnia 1 marca 2004 r. poz. 239) wynika, że tereny oznaczone symbolem 24RP przeznacza się pod użytki rolne – uprawy polowe i ustala się następujące warunki ich użytkowania:

1) utrzymuje się istniejące zagospodarowanie polno-łąkowe,
2) utrzymuje się istniejące drogi transportu rolnego; dopuszcza się ich modernizację i przebudowę oraz budowę nowych dróg wg właściwych warunków technicznych,
3) utrzymuje się istniejące tereny zieleni w formie remiz śródpolnych, pasów wiatrochronnych i zieleni porastającej brzegi cieków wodnych; dopuszcza się wprowadzenie dodatkowych pasów wiatrochronnych,
4) utrzymuje się istniejące na terenach rolnych wody (płynące i stojące),
5) dopuszcza się ograniczone prowadzenie sieci infrastruktury technicznej z zaleceniem prowadzenia sieci jako podziemnych,
6) istniejące nieużytki przeznacza się do rekultywacji w kierunku rolnym.

Jednocześnie § 2 pkt 11 Uchwały Rady Miejskiej w Korfantowie Nr XVI/123/04 z dnia 28 stycznia 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 13 z dnia 1 marca 2004 r. poz. 239) w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Korfantów, będącego aktem prawa miejscowego stanowi, iż tereny oznaczone symbolem „RP" są to tereny rolne bez prawa zabudowy. W związku z powyższym w tym przypadku tereny oznaczone w planie zagospodarowania symbolem RP mogą być wykorzystywane jedynie do produkcji rolnej jednocześnie bez możliwości zabudowy na tym terenie.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Korfantów, przyjęty uchwałą XVI/123/04 z dnia 28 stycznia 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 13 z dnia 1 marca 2004 r. poz. 239), nie dopuszcza na terenie działki, na której ma być realizowane przedsięwzięcie związane z budową elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 1 MW na działce Nr 208 obręb Przydroże Małe wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie miasta Korfantów.

Stwierdzono, że ani w części tekstowej planu, ani też w załącznikach graficznych do niego nie zostały przewidziane ustalenia dla wskazanego wyżej terenu i obszaru umożliwiające lokalizację instalacji do produkcji energii elektrycznej, i co w tym przypadku jest istotne nie przewidziano również możliwości zabudowy.

Należy również stwierdzić, że zgodność lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami planu oznacza, iż przeznaczenie terenu w planie musi być identyczne z planowaną działalnością na tym terenie i nie wystarczy aby planowana działalność była niesprzeczna z planem miejscowym, tj. dała się pogodzić z przeznaczeniem terenu.

Ustalenia planu miejscowego będącego aktem prawa miejscowego są wiążące zarówno dla organów, jak i innych osób, w tym przedsiębiorców ubiegających się o odpowiednie zezwolenia lub koncesje na prowadzenie określonej działalności na terenie objętym ustaleniami planu, a zgodność lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami planu oznacza, że planowana działalność na danym terenie musi odpowiadać przeznaczeniu tego terenu określonego w planie. Zdaniem organu nie jest dopuszczalne prowadzenie działalności, związanej z produkcją energii elektrycznej w elektrowni fotowoltaicznej, na terenach przeznaczonych w planie jako użytki rolne z ustalonymi warunkami ich użytkowania opisanymi w planie zagospodarowania przestrzennego i wskazane w niniejszej decyzji.

W ocenie organu przedsięwzięcie, które zamierza realizować wnioskodawca nie zostało przez ustawodawcę wyłączone z obowiązku stwierdzenia jego zgodności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest w świetle przytoczonego przepisu kryterium podstawowym oceny zamierzeń strony ubiegającej się o

uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Takie stanowisko reprezentuje również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku II OSK 829/11 z 01.08.2012 r.

Również wskazać należy, że wprowadzona zmiana w art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wyłącza z obligatoryjnego obowiązku ustalanie w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego rozmieszczenia urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW i o moce zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1MW tylko w przypadku wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych z uwzględnieniem warunków określonych w art. 10 ust. 2a pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Przepis ten w nowych lub zmienianych planach miejscowych umożliwia odstąpienie od konieczności określania w nich granic terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a pkt 1 i pkt 2, oraz granic ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko (art. 15 ust. 3 pkt 3a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), a co za tym idzie umożliwia w planach miejscowych wprowadzanie w przeznaczeniu danego terenu odpowiednich zapisów dotyczących produkcji energii ze źródeł odnawialnych dla tego typu urządzeń w obszarach niezależnych od obszarów ustalonych w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, związanych z rozmieszczeniem urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii zgodnie z art. 10 ust. 2a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W tym przypadku istniejący plan zagospodarowania przestrzennego nie przewiduje możliwości zabudowy, w związku z tym wspomniane zmiany nie dotyczą tego przypadku.

Wobec sprzeczności planowanego przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Korfantów postanowiono odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, stąd orzeczono ja w sentencji.

Pouczenie

Od wydanej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu za pośrednictwem organu wydającego decyzję w terminie 14 dni od daty doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Inwestor – Sun Farms Sp. z o.o., Al. Lipowa 32, 53-124 Wrocław
2. Pozostałe strony postępowania w formie publicznego obwieszczenie na podstawie art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (T.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)
3. A/a - PW

BURMISTRZ KORFANTOWA

Z up. Burmistrza
mgr inż. Paweł Nowacki
NACZELNIK WYDZIAŁU

Wyk. Piotr Wójcik tel. 77 43 43 820 wew. 47